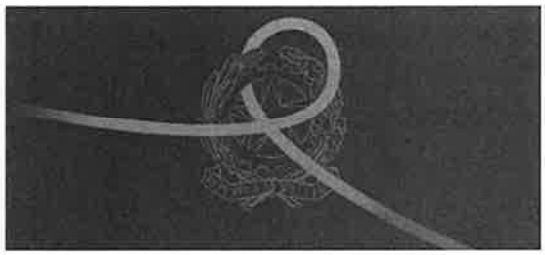

Osservatorio permanente sull'efficacia delle norme in materia di violenza di genere e domestica

CONFERENZA
DEI PRESIDENTI
DELLE ASSEMBLEE
LEGISLATIVE
DELLE REGIONI
E DELLE PROVINCE
AUTONOME

Protocollo d'Intesa

tra
l'OSSERVATORIO PERMANENTE SULL'EFFICACIA DELLE NORME IN MATERIA DI VIOLENZA DI GENERE E DOMESTICA
istituito presso il Ministero della Giustizia con sede legale in Via Arenula, n. 70 Roma, Rappresentato dalla Presidente, Dott.ssa Maria Rosaria Covelli, n.q. di legale rappresentante pro tempore (di seguito, *OVG*)
e
la CONFERENZA DEI PRESIDENTI DELLE ASSEMBLEE LEGISLATIVE DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME
con sede legale in Roma, Via Pietro Cossa n. 41, cod. fiscale 96250440581, rappresentata dalla Vice Coordinatrice Presidente Sarah Bistocchi, delegata al Coordinamento per le Pari Opportunità e la Rappresentanza di Genere (di seguito, *Conferenza*)

(Conferenza e OVG saranno di seguito congiuntamente definiti "le Parti")

PREMESSO CHE

a) *l'Osservatorio permanente è un gruppo di lavoro istituito con Decreto del Ministro della giustizia il 4 ottobre 2022, con funzioni mirate a sostenere la piena attuazione delle fonti normative di contrasto alla violenza nei confronti delle donne e domestica, ad alimentare la collaborazione interministeriale e interistituzionale funzionale anche a valutare l'efficacia dell'attività giudiziaria nel settore penale, civile, minorile e, al contempo, l'adeguatezza della risposta da parte dello Stato al fenomeno;*
b) *al fine di monitorare il fenomeno della violenza di genere, è compito dell'OVG stabilire interlocuzioni proficue con gli uffici giudiziari, anche attraverso l'estrazione di dati giudiziari e statistici, nonché raccogliere e diffondere le buone pratiche organizzative adottate e ogni informazione utile sia a formulare eventuali proposte normative, o soluzioni tecniche di diretto impatto per una maggiore efficienza dell'impianto normativo vigente, sia a divulgare cultura ed elevare sensibilità e formazione fra gli operatori;*

c) *considerevoli attività dell'OVG sono state finora compiute all'indirizzo di informare, formare e migliorare la divulgazione. L'attività dell'OVG è accessibile attraverso un'apposita sezione sul sito del Ministero della Giustizia (https://ovg.giustizia.it/);*

d) *risponde all'obiettivo dell'OVG di raggiungere gli operatori del settore, e i cittadini in genere, per fornire loro uno sguardo d'insieme sull'intera materia e su tutte le fonti normative, approntare la completa ricognizione delle fonti normative "dedicate", procedurali e sostanziali, che il nostro ordinamento ha finora adottato, anche in adempimento degli obblighi sovranazionali in tema di violenza contro le donne. In continuità con il lavoro già svolto sul piano della normativa statale, l'OVG ha in cantiere, quale progetto futuro, una nuova ricognizione normativa avente ad per oggetto le leggi delle Regioni e delle Province autonome. Tali fonti più si prestano ad una declinazione particolarmente concreta degli strumenti di contrasto alla violenza di genere e, inoltre, rappresentano un livello di osservazione e monitoraggio istituzionale utile a verificare l'efficacia dei precetti normativi sul piano nazionale;*

e) *la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome è stata costituita il 14 gennaio 1994 come organismo di coordinamento fra i Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome.*

f) *la CONFERENZA ha un proprio Statuto che all'art. 2 ne enuncia le seguenti finalità:*

1. La Conferenza è organismo di valorizzazione del ruolo istituzionale delle Assemblee delle Regioni e delle Province autonome e sede di coordinamento e scambi di esperienze per le attività di interesse delle Assemblee legislative. La Conferenza adempie ai compiti previsti dalla legislazione vigente.

2.La Conferenza promuove gli opportuni raccordi con le Assemblee legislative di ambito nazionale, comunitario e internazionale ed altresì con Assise di carattere non legislativo che connotano contesti regionali in via di definizione istituzionale. La Conferenza promuove ogni altra iniziativa, anche di natura finanziaria, idonea a valorizzare le funzioni e le prerogative istituzionali delle Assemblee regionali e il loro ruolo di rappresentanza democratica; a migliorare la qualità della legislazione; a sviluppare l'autonomia funzionale delle Assemblee delle Regioni e delle Province autonome.

3.La Conferenza tutela il ruolo e le prerogative delle Assemblee elettive, anche ripensando e sviluppando le relative funzioni, in stretta connessione con il Parlamento europeo e con il Parlamento nazionale, nonché attraverso una stretta collaborazione con i Consigli comunali e provinciali. In particolare, la Conferenza rappresenta le istanze delle Assemblee legislative regionali e perciò:

a. svolge funzioni propositive e consultive nei confronti delle Assemblee elettive e costituisce sede di riferimento per i rapporti con le Assemblee parlamentari nazionali ed europea;

b. interagisce con le Commissioni parlamentari in ordine a tutti i temi di competenza;

c. si relaziona, in rappresentanza collettiva dei Consigli, con la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni d'Europa (CALRE) e il Parlamento europeo nonché con altri coordinamenti internazionali di omologhe istituzioni legislative;
d. promuove la crescita del patrimonio culturale, politico e professionale delle Assemblee elettive regionali.

La CONFERENZA:

- ✓ *ha istituito il Coordinamento per le Pari Opportunità e la Rappresentanza di Genere, che si configura come organismo di riferimento per la promozione di una rappresentanza equilibrata e inclusiva tra i generi nei diversi ambiti istituzionali e sociali; svolge attività di indirizzo e sensibilizzazione finalizzate al contrasto della violenza e di ogni forma di discriminazione di genere; contribuisce alla diffusione di una cultura fondata sul rispetto, sull'equità e sulla piena tutela dei diritti;*
- ✓ *definisce e promuove posizioni comuni sulla qualità della legislazione;*
- ✓ *elabora documenti di osservazioni e proposte nelle materie di competenza delle Assemblee regionali da presentare a Governo, Parlamento e altri organismi centrali dello Stato e Istituzioni dell'Unione europea;*
- ✓ *valorizza e garantisce il ruolo istituzionale delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome in conformità al quadro costituzionale;*
- ✓ *favorisce la creazione e la diffusione delle migliori pratiche e dei processi in materia di drafting legislativo, semplificazione, valutazione delle politiche pubbliche, trasparenza.*

g) ***le Parti*** *affermano la comune volontà di collaborare per un'azione sinergica e*

convengono quanto segue

Articolo 1 – Premesse

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente protocollo.

Articolo 2 – Oggetto e Obiettivi del Protocollo

Il presente Protocollo d'Intesa è finalizzato a stabilire un quadro di collaborazione stabile e strutturato per il perseguimento dei seguenti obiettivi:

1. **Migliorare l'efficacia e la qualità delle norme** attraverso la valutazione dell'impatto e dell'efficacia della normativa vigente formulando proposte finalizzate al suo miglioramento qualitativo e all'ottimizzazione dell'efficacia applicativa.
2. **Effettuare ricognizioni delle leggi delle Regioni e delle Province autonome in materia di** contrasto alla violenza di genere.
3. **Raccogliere dati** favorendo lo scambio di dati e informazioni rilevanti sul fenomeno della violenza di genere nei diversi territori regionali, con un'attenzione particolare alle misure volte a potenziare la prevenzione e la

protezione, nonché al coordinamento delle istituzioni e degli enti territoriali con le autorità giudiziarie.

4. **Diffondere *best practices*** promuovendo iniziative congiunte volte a garantire la più efficace–promozione e diffusione dei Protocolli esistenti in materia sottoscritti a livello regionale.
5. **Informazione e formazione:** programmare e realizzare iniziative di sensibilizzazione rivolte alle reti territoriali, nonché attività di aggiornamento professionale destinate agli operatori legali (avvocati, magistrati) e alle ulteriori figure coinvolte.
6. **Divulgazione** attraverso la pubblicazione, sia in forma cartacea che telematica, di attività di ricerca, studio e approfondimento svolte congiuntamente dalle Parti.

Articolo 3 – Impegni della CONFERENZA

La Conferenza si impegna, attraverso i propri referenti e le strutture delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome, a titolo esemplificativo, a:

- Rilevare e condividere con l'OVG dati e prassi virtuose o criticità rilevate dai Consigli Regionali sull'applicazione delle norme.
- Fornire all'OVG le *best practices* regionali, contribuendo alla raccolta dei Protocolli siglati a livello regionale.
- Promuovere e facilitare la ricognizione delle leggi delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome per il contrasto alla violenza di genere.
- Condividere dati sull'applicazione pratica (civile e penale) del Codice Rosso e di altre norme in materia, per supportare l'OVG nell'analisi dell'efficacia e armonizzazione delle fonti normative.
- Designare propri rappresentanti esperti a partecipare ai gruppi di lavoro o agli incontri dell'OVG, su richiesta e per i temi di specifica competenza.
- Organizzare momenti di confronto comune con l'OVG allo scopo di formare e migliorare la divulgazione di conoscenze e competenze specialistiche nel contrasto alla violenza di genere, anche in termini di visibilità complessiva nelle attività di formazione e sensibilizzazione istituzionale.

Articolo 4 – Impegni dell'OVG

L'OVG si impegna, a titolo esemplificativo, a:

- Condividere con la Conferenza i risultati di ricerche, analisi e monitoraggi sull'efficacia delle norme, nel rispetto delle disposizioni sulla *privacy*.
- Consultare la Conferenza, anche attraverso gli organi e le strutture deputate alla funzione legislativa nei Consigli Regionali, su specifiche tematiche o proposte di modifica normativa che riguardano il contrasto alla violenza di genere e la tutela delle vittime.
- Condividere analisi e risultati di monitoraggio con la Conferenza, anche attraverso gli organi e le strutture preposte alla funzione legislativa nei Consigli Regionali, per orientare al meglio l'attività normativa e la formazione degli operatori e delle professionalità coinvolte.

- Promuovere il contributo della Conferenza, anche attraverso i Consigli Regionali, nelle attività di informazione e sensibilizzazione istituzionale nei territori.

Articolo 5 – Modalità di Attuazione e Coordinamento

1. Le Parti si avvalgono di un Tavolo Tecnico congiunto, composto da rappresentanti delle Parti medesime, per la pianificazione e verifica delle attività.
2. Le funzioni di raccordo in seno al Tavolo Tecnico e tra le Parti verranno curati per la Conferenza dal referente dott. Donato Rosario Robilotta, direttore generale della Conferenza, e per l'OVG dalla referente dott.ssa Mirella Delia, componente della Segreteria scientifica dell'OVG.
3. Il Tavolo Tecnico si riunirà con cadenza semestrale o ogni volta sia ritenuto necessario.

Articolo 6 – Durata e Modifiche

1. Il presente Protocollo ha la durata di 3 (tre) anni dalla data di sottoscrizione ed è tacitamente rinnovabile, salvo recesso.
2. Qualsiasi modifica o integrazione deve essere concordata per iscritto tra le Parti.

Articolo 7 – Riservatezza e Trattamento dei Dati

3. Le Parti dichiarano reciprocamente di essere informate (e, per quanto di ragione, espressamente acconsentono) che i "dati personali" forniti vengano trattati esclusivamente per le finalità della Convenzione, mediante consultazione, elaborazione, interconnessione, raffronto con altri dati e/o ogni ulteriore elaborazione manuale e/o automatizzata e inoltre, per fini statistici, con esclusivo trattamento dei dati in forma anonima e nel rispetto di quanto previsto dal Regolamento UE 2016/679 (GDPR) e successivi decreti di adeguamento della normativa nazionale.
4. Le Parti si impegnano a predisporre e mantenere aggiornati tutti gli adempimenti previsti in materia di Protezione dei Dati Personali dalla normativa vigente.

Articolo 8 – Oneri

Il presente protocollo non comporta oneri per le Parti.

Roma, 29/10/2026

la Presidente OVG
Dott.ssa Maria Rosaria Covelli

La Vice Coordinatrice
della CONFERENZA
Dott.ssa Sarah Bistocchi

la Referente dell'OVG e componente
della Segreteria Scientifica OVG
Dott.ssa Mirella Delia

il Direttore generale della
CONFERENZA
Dr. Donato Rosario Robilotta