



CORTE DEI CONTI

In collaborazione con il



CONSIGLIO REGIONALE DEL VENETO



CONFERENZA DEI PRESIDENTI  
DELLE ASSEMBLEE LEGISLATIVE  
DELLE REGIONI E DELLE  
PROVINCE AUTONOME

*3<sup>a</sup> edizione del seminario*

# I controlli della Corte dei conti e i complessi equilibri del sistema delle autonomie

11-12 novembre 2022  
Palazzo Franchetti (Venezia)



**È necessario accreditarsi: [segreteria@parlamentiregionali.it](mailto:segreteria@parlamentiregionali.it)**

È possibile seguire la diretta streaming sul sito: [www.parlamentiregionali.it](http://www.parlamentiregionali.it)

Conferenza dei Presidenti delle Assemblies legislative delle Regioni e delle Province autonome

 0636003673

 [segreteria@parlamentiregionali.it](mailto:segreteria@parlamentiregionali.it)

 Via Pietro Cossa, 41, Roma

Il Seminario, giunto alla III edizione, risponde all'esigenza, comune agli organi politici regionali (Consigli, Giunte e Presidenti) e alla Corte dei conti, di proseguire nella riflessione, avviata nella precedente edizione, sui controlli sulla finanza regionale, anche in vista delle verifiche sull'impiego delle risorse derivanti dal Recovery plan.

A distanza di circa un ventennio dalla Riforma del Titolo V della Costituzione e dopo l'esperienza pluriennale dell'attuazione della l. n. 131/2003 e del d.l. n. 174/2012 (conv. dalla l. n. 213/2012), occorre soffermarsi sul ruolo della magistratura contabile e sui rapporti con il sistema delle Autonomie.

Tanto più in una fase – quella dell'avvio del PNRR – in cui assumerà sempre più rilevanza il ruolo affidato alla magistratura contabile, mediante il sistema integrato dei controlli, a garanzia del rispetto dei vincoli derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea, degli obiettivi di finanza pubblica e dell'unità economica della Repubblica.

Prosegue il confronto sui “controlli di legittimità-regolarità sui conti” e sui “controlli referto” e, in particolare, la riflessione sul giudizio di parificazione, quale “momento centrale” dei controlli finanziari intestati alle sezioni regionali, preordinato a garantire gli equilibri economico-finanziari e gli altri precetti costituzionali a presidio della sana gestione finanziaria.

Alle questioni relative al “giudizio” e alla “decisione” di parifica, alla luce della recente giurisprudenza costituzionale e contabile, si affiancano le potenzialità evolutive della “relazione” allegata alla decisione, in cui la Corte dei conti formula le sue osservazioni in merito alla legittimità e alla regolarità della gestione e propone le misure di correzione e gli interventi di riforma che ritiene necessari al fine, in particolare, di assicurare l'equilibrio del bilancio e di migliorare l'efficacia e l'efficienza della spesa.

Si realizza, nel giudizio di parificazione, il collegamento teleologico tra i “controlli di legittimità e regolarità” e i “controlli referto”, pur nella loro reciproca autonomia sotto il profilo della ritualità, dell'oggetto e della finalità. La decisione di parifica acclara, infatti, la veridicità e la regolarità della gestione; la relazione fornisce alle Assemblee legislative i risultati del controllo eseguito sull'attività amministrativa e la gestione finanziaria globalmente considerata, onde consentire a queste ultime e ai Governi di compiere consapevolmente le scelte di politica economica e di sostenibile sviluppo nella gestione delle pubbliche risorse, nel delicato bilanciamento delle relazioni istituzionali delineato dalla Carta costituzionale.

In un contesto normativo e giurisprudenziale in continua evoluzione, assumono rilevanza le funzioni ausiliarie della Corte dei conti, in particolare nell'esercizio della funzione consultiva. Anche in tale veste, la Corte, quale magistratura terza e neutrale, si esprime su richieste di pareri in materia di contabilità pubblica, il cui ambito è delineato dall'attività ermeneutica delle Sezioni regionali e della Sezione delle Autonomie, oltre che delle Sezioni riunite in sede di controllo.

Le esigenze di coordinamento nell'attività di controllo sono garantite dalla stretta interlocuzione tra Sezioni riunite, Sezione delle Autonomie e Sezioni regionali, onde pervenire ad indirizzi condivisi di programmazione e alla definizione di linee guida, ispirate alle procedure utilizzate in ambito sovranazionale.

Venerdì 11 novembre 2022 – ore 11.30

## Caffè di benvenuto

### Saluti istituzionali

- **Guido Carlino**  
Presidente della Corte dei conti
- **Emma Petitti**  
Presidente dell'Assemblea legislativa dell'Emilia-Romagna e  
Vice-Coordinatrice della Conferenza dei Presidenti delle Assemblee  
legislative delle Regioni e delle Province autonome

### Prima sessione – antimeridiana

*Il controllo di legittimità/regolarità: il giudizio di parificazione dei rendiconti regionali, alla luce della giurisprudenza contabile e costituzionale. Stato dell'arte e prospettive evolutive.*

### Coordina

- **Marcello Cecchetti**  
Ordinario di Istituzioni di Diritto pubblico, Università di Sassari

### Relazione

- **Laura Buffoni**  
Professore associato di Diritto costituzionale, Università di Sassari

### Interventi

- **Carlo Chiappinelli**  
Presidente di coordinamento – Sezioni riunite in sede di controllo
- **Marco Pieroni**  
Presidente della Sezione regionale di controllo per l'Emilia-Romagna
- **Salvatore Pilato**  
Presidente della Sezione regionale di controllo per la Regione Siciliana
- **Fabrizio Scimè**  
Segretario generale dell'Assemblea regionale siciliana
- **Antonello Turturiello**  
Segretario generale della Regione Lombardia

## Light lunch

### Prima sessione – pomeridiana

*L'iter procedurale propedeutico alla decisione di parifica e alla relazione allegata nelle esperienze delle Sezioni regionali. Stato dell'arte e prospettive evolutive.*

### Interventi

- **Maria Annunziata Rucireta**  
Presidente della Sezione regionale di controllo per la Toscana
- **Emanuela Pesel**  
Presidente della Sezione regionale di controllo per il Friuli-Venezia Giulia
- **Gianluigi Masullo**  
Direttore Area risorse finanziarie della Regione del Veneto

Sabato 12 novembre 2022 – ore 10.30

### Saluti introduttivi

- **Luca Zaia**  
Presidente della Regione del Veneto
- **Roberto Ciambetti**  
Presidente del Consiglio regionale del Veneto e Coordinatore della Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome

### Seconda sessione

*Le funzioni ausiliarie della Corte dei conti e le Assemblee legislative regionali: stato dell'arte e prospettive evolutive.*

### Coordina

- **Guido Rivosecchi**  
Ordinario di Diritto costituzionale, Università degli Studi di Padova

### Relazione

- **Carola Pagliarin**  
Professore Associato di Diritto amministrativo, Università degli Studi di Padova

### Interventi

- **Cinzia Felci**  
Segretaria generale del Consiglio regionale del Lazio
- **Augusto Pessina**  
Segretario generale del Consiglio regionale della Liguria
- **Filippo Izzo**  
Consigliere - Sezione delle Autonomie
- **Donato Centrone**  
Consigliere – Ufficio controllo Atti Presidenza del Consiglio dei ministri, Ministeri Giustizia e Affari esteri – in aggiuntiva presso le Sezioni riunite in sede di controllo e la Sezione regionale di controllo per la Liguria

### Conclusioni

- **Angelo Buscema**  
Giudice della Corte costituzionale

### Light lunch

#### Coordinamento scientifico

Marcello Cecchetti, *Ordinario di Istituzioni di Diritto pubblico, Università di Sassari*  
Paolo Pietrangelo, *Direttore generale della Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome*  
Guido Rivosecchi, *Ordinario di Diritto costituzionale, Università degli Studi di Padova*



Venezia – Palazzo Franchetti.