

CONCLUSIONES JORNADAS COPREPA – CONFERENCIA – CALRE

INMIGRACION Y SOCIEDAD: UN COMPROMISO DESDE EL PODER LEGISLATIVO

PROPUESTA DE DECLARACIÓN DE ALICANTE SOBRE LA INMIGRACIÓN

La inmigración constituye un fenómeno de importancia incuestionable y de relevancia creciente a nivel mundial y la Unión Europea constituye el territorio con mayor capacidad de atracción como destino de la inmigración. A ello contribuyen tanto el nivel de prosperidad alcanzado, como los altos niveles de protección social consolidados y el reconocimiento efectivo de los derechos y libertades individuales de las personas

La globalización como fenómeno característico del siglo XXI que también ha alcanzado a la inmigración, alterando sus perfiles tradicionales y provocando movimientos migratorios en masa, facilitados por una difusión rápida de la información, de manera que la regulación de los flujos escapa, cada vez más, de las capacidades gestoras de los estados, requiriendo soluciones a gran escala que se aborden desde la perspectiva de las grandes regiones mundiales. En la UE, España e Italia son países del sur europeo que presentan altos niveles de desarrollo y constituyen los dos caminos más concebibles de la inmigración proveniente de África y de los países del Este

La evolución de los Tratados fundacionales ha llevado a que el actual proyecto de Tratado por el que se establece una Constitución Europea consigne, en materia de inmigración, una estrategia basada en el establecimiento de un sistema común de gestión integrada de fronteras externas y de un sistema común de asilo europeo, con el objetivo de lograr una gestión coordinada de los flujos migratorios y un trato justo para los nacionales de terceros países.

En el Consejo de Tampere de 1999 se propuso el incremento de la cooperación con los terceros países y los países de tránsito mediante programas de cooperación y ayuda, el desarrollo de un marco común para la política de asilo y el reforzar el control de fronteras y luchar contra la inmigración ilegal y que en los Consejos de Sevilla, en 2002, y de Salónica, en 2003, se inició el plan global de lucha contra la inmigración ilegal y la trata de seres humanos en la UE y se sentaron las bases del Programa de La Haya de 2004 y del Libro Verde de la UE sobre la inmigración económica de 2005

La UE se enfrenta a dos retos que deben verse en clave de integración en la ciudadanía de la inmigración. En primer lugar, el Proyecto de Constitución europea ha desarrollado una carta de derechos vinculados a altos niveles de bienestar y a políticas sociales avanzadas, su titularidad corresponde, en principio, a los ciudadanos europeos, pero su extensión a los residentes extranjeros constituye uno de los retos del desarrollo constitucional. En segundo lugar, la ampliación de la Unión hacia Europa oriental y Turquía puede verse, dados los enormes diferenciales de renta y desarrollo, como un problema en clave de inmigración,

En este contexto, la Carta de las Regiones Europeas en la solicitud a los Estados miembros del refuerzo de los mecanismos de participación de las Regiones en el proceso de toma de decisiones europeo en los sectores especialmente importantes para ellas, teniendo en cuenta que el art 203 del Tratado CE ya permite a los representantes de los gobiernos regionales que participen en las delegaciones de los correspondientes Estados miembros que siguen los trabajos del Consejo de ministros de la Unión Europea

En este sentido, constatado el fracaso de los modelos históricos de integración, las nuevas vías de inmigración y las redes sociales de la inmigración, las políticas sociales y nuevas responsabilidades que las regiones europeas desarrollan ante la población inmigrante hacen necesario el fomento de la cooperación transfronteriza, interregional y trasnacional por los Estados miembros de la UE en esta materia.

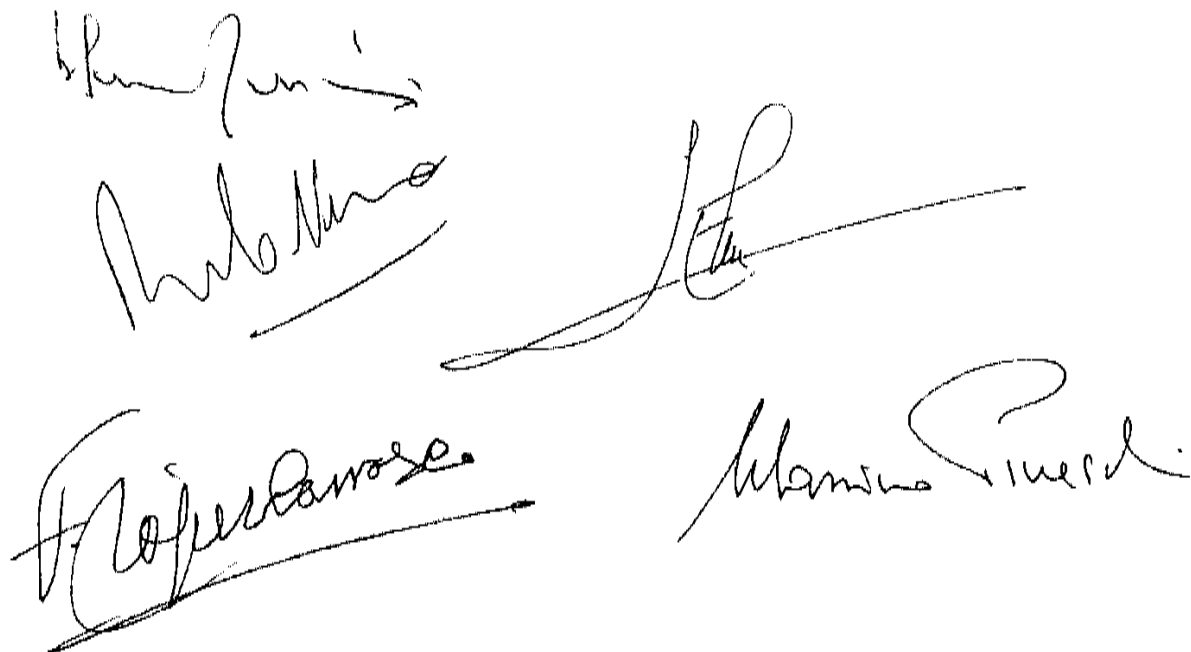
Por ello, los Presidentes de Asambleas Legislativas Regionales de Italia y de España, presentes en Alicante,

DECLARAN

1.- La necesaria creación de una política común de inmigración y el desarrollo de los instrumentos oportunos para avanzar en la armonización legislativa de la gestión de la inmigración en la UE que deben comprender, entre otros aspectos, los retos que el codesarrollo impone a las políticas de cooperación y la interpretación del principio de subsidiariedad en esta materia.

2.- Al ser de interés prioritario, corresponde también a las Asambleas Legislativas Regionales Europeas debatir sobre las políticas de inmigración llevadas a cabo por los respectivos gobiernos dentro de sus competencias (sociales, educacionales, de participación ciudadana), con el fin de acercar a la población el debate sobre la cuestión y articular por los canales oportunos la participación de las mismas de modo que se disminuya en esta materia el déficit parlamentario que afecta al procedimiento de decisión comunitario.

3.- La oportunidad de proponer la articulación en la CALRE de una red de comunicación entre las Asambleas Legislativas Regionales donde existan Comisiones parlamentarias con competencias sobre la materia de inmigración, para que a través de los Presidentes de las respectivas Cámaras se comuniquen las iniciativas, actividades o acuerdos que se alcancen sobre esta materia.



CONCLUSIONI GIORNATE COPREPA – CONFERENZA CALRE
IMMIGRAZIONE E SOCIETÀ: UN IMPEGNO PRESO DAL POTERE
LEGISLATIVO

**PROPOSTA PER LA DICHIARAZIONE DI ALICANTE
SULL'IMMIGRAZIONE**

L'immigrazione è un fenomeno di indubbia importanza la cui rilevanza, a livello mondiale, è in costante crescita e l'Unione Europea è il territorio che più attrae i flussi migratori. A ciò contribuiscono sia il livello di prosperità qui raggiunto che gli alti livelli di protezione sociale consolidati ed il riconoscimento effettivo dei diritti e delle libertà individuali delle persone.

La globalizzazione, come fenomeno caratteristico del XXI secolo, tocca anche l'immigrazione, alterandone le caratteristiche tradizionali e provocando movimenti migratori di massa, facilitati da una rapida diffusione delle informazioni. Ciò fa sì che la regolazione dei flussi sia sempre meno alla portata delle capacità di gestione degli stati, rendendo necessarie soluzioni a grande scala viste nell'ottica delle grandi regioni mondiali. Nell'UE, la Spagna e l'Italia sono paesi del sud europeo che godono di alti livelli di sviluppo e che costituiscono i due itinerari più attraenti per l'immigrazione proveniente dall'Africa e dai paesi dell'Est.

Data l'evoluzione dei Trattati costitutivi, l'attuale progetto di Trattato teso a creare una Costituzione Europea propugna, per l'immigrazione, una strategia basata sulla creazione di un sistema comune di gestione integrata delle frontiere esterne e di un sistema comune di asilo europeo, con l'obiettivo di raggiungere una gestione coordinata dei flussi migratori e un trattamento giusto per i cittadini di paesi terzi.

Nel Consiglio di Tampere del 1999 fu proposto l'aumento della cooperazione con i paesi terzi e con i paesi di transito per mezzo di programmi di cooperazione e aiuto, lo sviluppo di un quadro comune per le politiche sull'asilo, il rafforzamento dei controlli in frontiera e la lotta contro l'immigrazione illegale, e nel consiglio di Siviglia del 2002, e in quello di Salonicco del 2003, fu lanciato il piano globale per la lotta contro l'immigrazione illegale e la tratta di esseri umani nell'UE e furono create le basi del Programma dell'Aia del 2004 e del Libro Verde dell'UE del 2005 sull'immigrazione economica.

L'UE affronta due sfide che devono essere viste nell'ottica dell'integrazione degli immigranti nella società. In primo luogo, il Progetto di Costituzione Europea ha creato una carta dei diritti legati ad alti livelli di welfare e a politiche sociali avanzate. Gli aventi diritto, in linea di massima, sono i cittadini europei, ma la loro estensione ai residenti stranieri è una delle sfide dello sviluppo costituzionale. In secondo luogo, l'allargamento dell'Unione verso l'Europa dell'Est e verso la Turchia, dati gli enormi differenziali di reddito e di sviluppo, dal punto di vista dell'immigrazione può essere visto come un problema.

In questo contesto, La Carta delle Regioni Europee, nel richiedere agli Stati Membri di rafforzare i meccanismi di partecipazione delle Regioni nel processo decisionale europeo relativo ai settori che più le riguardano, deve tener presente che l'articolo 203

del Trattato CE già permette ai rappresentanti dei governi regionali di partecipare nelle delegazioni dei relativi Stati membri, onde seguire i lavori del Consiglio dei Ministri dell'Unione Europea.

In questo senso, constatato l'insuccesso dei modelli d'integrazione storici, le nuove vie dell'immigrazione e le reti sociali dell'immigrazione, le politiche sociali e le nuove responsabilità che le regioni europee assumono nei confronti della popolazione immigrata rendono necessario favorire la cooperazione transfrontaliera, interregionale e transnazionale da parte degli Stati Membri dell'UE.

A tale fine, i Presidenti delle Assemblee Legislative Regionali dell'Italia e della Spagna presenti ad Alicante

DICHIARANO

1.- La necessità di creare una politica comune sull'immigrazione e di sviluppare gli strumenti idonei all'avanzamento dell'armonizzazione legislativa della gestione dell'immigrazione nell'UE che devono comprendere, tra l'altro, le sfide che il cosviluppo impone alle politiche di cooperazione e all'interpretazione del principio di sussidiarietà in questa materia.

2.- Essendo d'interesse prioritario, è inoltre d'obbligo per le Assemblee Legislative Regionali Europee discutere le politiche dell'immigrazione realizzate dai rispettivi governi nell'ambito delle loro competenze (sociali, pubblica istruzione e partecipazione cittadina) per rendere partecipe la popolazione al dibattito sulla questione e articolare per mezzo degli idonei canali la partecipazione allo stesso onde ridurre il deficit parlamentare relativo al procedimento decisionale comunitario.

3.- L'idoneità di articolare una rete di comunicazioni fra le Assemblee Legislative Regionali, nell'ambito della CALRE, nelle quali siano presenti delle Commissioni parlamentari dotate di competenza in materia di immigrazione, affinché per mezzo dei Presidenti delle relative Camere siano comunicate le iniziative, attività e accordi raggiunti.